

# トビウ



【特集】市民インタビュー

## 笑顔に会いたくて

子どもたちの健やかな成長を願って

P2

羽村市青少年対策地区委員会



## 12月定例会について

- 審議した主な議案
  - 市長提出議案 P 4
  - 議員提出議案 P 6
  - 議決結果一覧 P 7
- 市政について問う
  - 《一般質問》 P 8
- 常任委員会
  - 行政視察報告 P 17

No.114

平成 29 年  
2 月 1 日発行  
(通巻 223 号)

# 笑

## 顔に会いたくて

### 子どもたちの健やかな成長を願って

#### 羽村市青少年対策地区委員会

市内には、さまざまな活動を通じて市民の暮らしを支えている方が大勢います。議会として、そのような方々の活動を知り、また市民の皆さんにもご紹介しながら、議会の役割を考えていきたいと思えます。今回は厚生委員会が取材しました。

【表紙の写真】 今回の取材にご協力いただいた青少対会長の皆さん。チューリップ球根植えの前後。(平成28年11月20日取材・撮影)

#### 青少年対策地区委員会 (II 青少対) とは

● 青少対は小学校区ごとに結成されています。

年間を通じた田んぼ体験や、少年少女球技大会、子どもフェスティバル、社会参加実践活動(清掃活動)、市P連(羽村市立小・中学校PTA連合会)と共同で行う地域教育シンポジウムなどに、青少対全体として取り組んでいます。

● 加えて各地区に独自の事業があります。

それぞれの地区の情報を共有しながら、事業を通して子どもたちの健やかな成長を促す活動ができるよう努力しています。

#### 各地区の特徴的な取り組み



深川 博利さん (武蔵野地区会長)

区では、凧やミニ四駆・水口ケツトなどの手作り工作教室を行っています。(自分が勤務する) 会社が支給する地域への奨励金も活用します。



浦野 雅文さん (西地区会長)

コンサートが特徴ですね。羽村西小の金管バンドが中心となり、小作台小と羽村東小、羽村一中を招いて演奏する星空コンサートは26回を数えます。



石川 千寿さん (東地区会長)

東地区の子ども焼きには子どもがたくさん集まります。小屋作りやお飾り集めなど、町内(支部)の方々と協力して行っています。



中野 裕さん (小作台地区会長)

「小作台の子に野外活動体験」と始めた校庭キャンプには毎年150人以上が参加し、40人以上が宿泊します。また、小作台前のふるさと祭りにも協力、参加した子どもたちが中高生になっても協力してくれています。



葛尾 豊さん (松林地区会長)

もたちと一緒に、30〜40個の巣箱を板から作り、地域のあちこちに掛けています。落ち葉集めは1000人が集まり250本の焼き芋を焼く大事業。また、鮭の多摩川への放流も行っています。



高尾 豊さん (松林地区会長)

松林地区では、夏休みのラジオ体操会に延べ350人が参加しました。他の地区の事業を参考に、今年初めて行った飯盒炊き・カレー作り体験会には、約90人が参加しました。活動を知ってもらうため、会報の第1号も発行しました。



市P連や青少年育成委員会、副校長会、杏林大学とともに実行委員会を結成して毎年開催する地域教育シンポジウム(平成27年度の様子)

#### 活動を通じて感じること

● 深川 大変なこともありましたが、子どもと一緒に自分たちも楽しむことにしています。

● 中野 子どもたちが「楽しかったよ」と言ってくれたり卒業後も声をかけてくれるのが励みになっています。

● 浦野 子どもが少なくなると実感します。参加を増やす工夫が必要です。

● 石川 うまく興味を引ければクラスでどつと参加してくれることもあるけれど、そうなるは今度はこちらの手が足りなくて。(笑)

● 葛尾 生活や遊びが多様化して子どもも忙しい。球技大会に参加する子も減っていて、どう継続すべきか悩んでいます。

● 深川 田んぼ体験は今年で25年。最初に参加した子が親になっていく。その子どもがまた参加して...と、めぐっていきいといですね。

#### インタビューを終えて

地域の子どもの健やかな成長を願う、委員の皆さんの熱い思いを強く感じました。一層多くの方々が声を掛け合い、力を合わせながら未来を担う子どもたちを育てる取組みに参加していただけるように願っています。

\*\*\*

お忙しいところご協力いただき、ありがとうございました。

#### 今後の課題や目標

● 石川 地区委員会と子どもとの関わりも大事。チラシを配るだけでなく、「あの人が誘うなら行ってみようかな」と思われる関係を子どもたちと築きたいです。

● 藤井 子どもの活動を支えるために、大人がもっと必要です。人材をどう確保していくかが課題ですね。

● 葛尾 子どもを取り巻く組織であるPTA、町内会、青少対はそれぞれ忙しいですが、お互いに協力し合って、羽村の大人みんなで、子どもたちの健やかな成長と笑顔を守っていききたいです。



①田んぼ体験事業で6月に行われる「田植え」。泥に触るのが初めての子もいて最初は大騒ぎ ②11月に行われる「子どもフェスティバル」では、出店で働く小学校高学年の子どもたちの元気な売り声が響く ③50年以上の歴史がある夏の少年少女球技大会。昨年の優勝チームが選手宣誓 (どの写真も平成28年)

#### 【羽村市青少年対策地区委員会連絡協議会】

市内各小学校区に設置されている7つの青少年対策地区委員会の会長で組織されている。地区同士の連携協力のため、調整などの協議を行っている。

# 議案審議



※内容は要約しています。詳細はインターネット録画中継(12月9日・21日分)または会議録でご覧いただけます。  
▼インターネットで会議録をご覧になる場合は「羽村市議会」→「会議録の検索と閲覧」 → 「平成28年第6回定例会」

■11月に開催された2回の臨時会では、選挙管理委員の選挙1件と、訴えの提起など2件の審議を行いました。

■12月定例会では、市長から提出された議案は、条例に関する議案11件、補正予算案7件など、合わせて22件で、すべてを可決・同意しました。

■議員提出議案は、意見書3件、決議1件が提出され、すべてを可決しました。主な議案の概要は次のとおりです。

## ■羽村駅西口地区に新たに建築制限を定める

### 羽村市地区計画の区域内における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例

羽村駅西口土地区画整理区域全体を地区整備計画区域に指定するとともに、建築してはならない建築物、建築物の敷地面積の最低限度、建築物の外壁等の面から道路境界線等までの距離、建築物の高さの最高限度、建築物の容積率の最高限度を定めるものです。  
【議決結果】 原案可決

### Q & A

Q 住民の要望は地区計画に反映されているか。  
A 意見書として出されたものではなく、地区の説明会で行ったご意見などを集約した。

Q まちがすべてできる前に適用して、不都合は起こらないか。  
A 原則、現在の条件より有利な基準となるので支障は生じない。

Q 区画整理事業に合わせて地区計画が定められると、買い物に不便な現状などが解消され、住みやすくなるのか。  
A そのとおりである。

### 議員の意見

反対 区画整理事業が前提であり認められない。地域が培ってきた現在の緑豊かな環境を守るべき。今後30年かかる計画では権利者に不公平が生じる。反対意見が無視されており、関係者の理解が得られない。(世論)

### 賛成

これまで市内で定められた4つの地区計画では良好な都市環境が形成されている。本条例の改正により建築物の制限を課すことで羽村駅西口地域にも良好な都市環境の形成が期待できる。(新国会)

## 市長提出議案

### ■新たな控除や規定を整備 羽村市税賦課徴収条例等の一部を改正する条例

「地方税法等の一部を改正する等の法律」および「所得税法等の一部を改正する法律」の施行に伴い、市の条例の一部を改正します。  
【改正の主な内容】  
・スウィッチOTC薬控除の創設に伴う規定の整備  
・わがまち特例の導入に伴う規定の整備  
・軽自動車税環境性能割の創設に伴う規定の整備  
・軽自動車税、市たばこ税の改正に伴う関係規定の整備  
【議決結果】 原案可決

### Q & A

Q 市民税法人分の税率が下がるが、市に対する影響額は。  
A 28年度決算見込みで、現時点では、全体で2億円の減収と試算している。  
※スウィッチOTC薬…これまで医師の判断でしか使用できなかった薬の成分を市販薬に転用したものである。

### ■議員の期末手当の支給月数を0・1月引き上げる 議会の議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例

現行の年間支給月数4・3月を、4・4月とするため、条例の一部を改正するものです。  
【議決結果】 原案可決

### 議員の意見

反対 議員が自らの歳費の増額を決定する際には、特別職報酬等審議会から客観的な意見を得たうえで判断することが、市民目線から見ても必要と思われる。(日本共産党)

### 賛成

東京都人事委員会勧告の民間事業所における年間の支給月数の実績を根拠としているもので、今回の改定には一定の客観性・妥当性が担保できている。(新しい風)

### 会派名簿

<b>新国会</b> いんなん 修太 とみまつ 富松 はしもと 橋本 たけしま 龍島	<b>公明党</b> なかじま 中嶋 とみなが 富永 にしがわ 西川 いししい 石居	<b>民進党</b> おおつか 大塚あかね はせひら 馳平	<b>新しい風</b> たかだ 高田 こみや 小宮	<b>日本共産党</b> はまなか 浜中 くにおき 鈴木	<b>市民ネットワーク「いきいき広場」</b> もんま 門間 ひでこ 淑子
<b>羽村21</b> みずの 水野 よしひろ 義裕	<b>リフレッシュ羽村</b> はまなか 濱中 としお 俊男	<b>世論</b> やまざき 山崎 よういち 陽一			

◆会派とは、政治上の主義や政策が同じ議員の集まりで、議会活動を行う上での基礎となります。

●「定例会」は、毎年3月、6月、9月、12月の4回、定例的に開かれます。それ以外に、必要に応じて開かれるのが「臨時会」です。今回の11月の臨時会は、選挙管理委員および補充員の選挙と、訴えの提起とその費用について決めるために招集されました。  
ちなみに羽村市では、定例会も臨時会も通して番号をつけています。28年は第3回定例会、第4回臨時会、第5回臨時会、第6回定例会となりました。



都の人事委員会勧告に従い市職員の期末手当に議員の手当を連動させる現在の方法が妥当か、報酬等審議会を開催して、客観的に審議する必要がある。(市民ネットワーク「いきいき広場」)

# 議員提出議案

議員提出議案として提出された4件はすべて全会一致で可決され、意見書を、衆議院議長、参議院議長、内閣総理大臣をはじめとする各関係大臣に提出しました。

## 給付型奨学金の創設及び無利子奨学金の拡充を求める意見書（抜粋）

現行の国の奨学金制度は、独立行政法人・日本学生支援機構を通じて学生に貸与し、その返済金を次世代の奨学金の原資とする形で運営されている。

この奨学金制度は、国立大学、私立大学とも授業料が高止まりしていることなどが背景となつて、利用者は平成28年度大学生らの約4割にあたる132万人と増加傾向にある一方、非正規雇用などによって卒業後の収入が安定せず、奨学金の返済に悩む人が少なくない。

よつて、政府においては、納税者である国民の理解も得つつ、学生が安心して勉学に励めるよう、給付型奨学金の創設や無利子奨学金の拡充など具体的な経済支援策

として、下記の事項について取り組むことを強く求める。

記

(1) 学ぶ意欲のある若者が経済的理由で進学を断念することがないよう、奨学金や授業料減免などの支援を拡充するとともに、貧困の連鎖を断ち切るため、平成29年度を目的に給付型奨学金を創設すること。

(2) 希望するすべての学生等への無利子奨学金の貸与を目指すとともに、基準を満たしているにもかかわらず予算不足のため、無利子奨学金を受けられない事態を解消すること。

(3) 「所得連動返還型奨学金制度」については、制度設計を着実に進め、既卒者への適

用も推進すること。併せて、現下の低金利環境を踏まえ、有利子奨学金の金利を引き下げることを。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成28年12月21日

【提出先】

衆議院議長、参議院議長  
内閣総理大臣、総務大臣  
財務大臣、文部科学大臣



議員提出議案	提出先	議決結果
給付型奨学金の創設及び無利子奨学金の拡充を求める意見書	衆議院議長、参議院議長、内閣総理大臣 総務大臣、財務大臣、文部科学大臣	原案可決
統合型リゾート（IR）整備推進法の成立に際し、ギャンブル依存症対策等を求める意見書	衆議院議長、参議院議長、内閣総理大臣 財務大臣、厚生労働大臣、経済産業大臣 国家公安委員長	原案可決
精神障がい者に対する公共交通機関の運賃割引の適用を求める意見書	衆議院議長、参議院議長、内閣総理大臣 総務大臣、厚生労働大臣、国土交通大臣	原案可決
沖縄県におけるオスプレイの事故の原因究明と再発防止策及び安全性の確認がないまま横田基地に飛来・配備しないことを求める決議	—	原案可決

■意見書の全文については、市ウェブサイトでご覧いただけます  
「羽村市議会 意見書」→「平成28年 決議・意見書など」

## 凡例

■各会派の賛否 ■ 議案 / ○…賛成・認定 ×…反対  
陳情 / ○…採択 ×…不採択 □…趣旨採択 △…継続審査  
■会派名 ■ 新…新政会 / 公…公明党 / 民…民進党 / 風…新しい風 / 共…日本共産党  
ネ…市民ネットワーク「いきいき広場」 / 21…羽村21 / リ…リフレッシュ羽村 / 世…世論

## 議決結果一覧

### ▼賛否が分かれた議案

市長提出議案	会派名（数字は人数）									議決結果
	新	公	民	風	共	ネ	21	リ	世	
羽村市地区計画の区域内における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例 ※P5参照	○	○	○	○	×	×	○	○	×	原案可決
議会の議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例 ※P5参照	○	○	○	○	×	×	×	○	○	原案可決

### ▼全会一致だった議案

市長提出議案	議決結果	市長提出議案	議決結果
公益的法人等への羽村市職員の派遣等に関する条例の一部を改正する条例 職員の派遣先を追加するとともに、条文の整理を行う。	原案可決	羽村市自然休暇村清里及び羽村市自然休暇村八ヶ岳少年自然の家指定管理者の指定について 指定管理者をグリーンハウス・太平ビルサービス共同事業体に指定する。	原案可決
羽村市税賦課徴収条例等の一部を改正する条例 ※P4参照	原案可決	損害賠償額の決定について 除草作業中に石を弾き飛ばして走行中の自動車を破損させた。その損害賠償額として2万5131円を支払い和解する。	原案可決
羽村市都市計画法条例の一部を改正する条例 地方税法等の一部を改正する等の法律などの公布に伴い、条例の一部を改正する。	原案可決	職員の給与に関する条例の一部を改正する条例 東京都人事委員会勧告等を勘案し給与改定を行うため、条例の一部を改正する。	原案可決
羽村市国民健康保険条例の一部を改正する条例 所得税法等の一部を改正する法律の施行に伴い、条例の一部を改正する。	原案可決	羽村市長等の給料等に関する条例の一部を改正する条例 市長、副市長及び教育長の期末手当の支給月数を改定する。	原案可決
羽村市営駐車場条例の一部を改正する条例 新たに準中型自動車が増えられたことに伴い、羽村市動物公園の準中型自動車の駐車場使用料を定める。	原案可決	平成28年度羽村市一般会計補正予算（第6号） 歳入歳出それぞれ1700万円を増額し、補正後の予算額を、231億4690万円とする。	原案可決
羽村市議会議員及び羽村市長の選挙における選挙運動の公費負担に関する条例の一部を改正する条例 公職選挙法施行令の一部を改正する政令の施行に伴い、条例の一部を改正する。	原案可決	平成28年度羽村市国民健康保険事業会計補正予算（第3号） 歳入歳出それぞれ26万9000円を増額し、補正後の予算額を、75億6180万6000円とする。	原案可決
羽村市農業委員会委員定数条例 農業委員の選出方法が公選制から市長による任命制となったことから、条例を制定する。	原案可決	平成28年度羽村市介護保険事業会計補正予算（第3号） 歳入歳出それぞれ61万5000円を増額し、補正後の予算額を、33億2200万円とする。	原案可決
平成28年度羽村市一般会計補正予算（第5号） 歳入歳出それぞれ1億7140万円を増額し、補正後の予算額を231億2990万円とする。	原案可決	平成28年度羽村市福祉都市計画事業羽村駅西口土地区画整理事業会計補正予算（第3号） 歳入歳出それぞれ47万3000円を増額し、補正後の予算額を、14億3769万8000円とする。	原案可決
東京都市町村公平委員会を共同設置する地方公共団体の数の増加及び東京都市町村公平委員会共同設置規約の変更について 西東京市、柳泉園組合及び多摩六都科学館組合が加入することに伴い、東京都市町村公平委員会を共同設置する地方公共団体の数を増加させ規約を変更する。	原案可決	平成28年度羽村市下水道事業会計補正予算（第3号） 歳入歳出それぞれ14万3000円を増額し、補正後の予算額を、12億4190万9000円とする。	原案可決
羽村市固定資産評価審査委員会委員の選任について 固定資産評価審査委員会委員の任期満了に伴い、秋山法（あきやま のり）氏を委員に選任したいので、議会の同意を求める。	同意	平成28年度羽村市水道事業会計補正予算（第2号） 【収益的支出】 予算現額 8億8557万2000円／補正額 46万6000円 ／計 8億8603万8000円 【資本的支出】 予算現額 5億9743万5000円／補正額 5万円 ／計 5億9748万5000円	原案可決

### ▼11月に開催した臨時会の議案および議決結果

第4回臨時会（11月15日開催）	第5回臨時会（11月22日開催）	議決結果
羽村市選挙管理委員及び補充員の選挙について 任期満了に伴う選挙管理委員及び補充員の選挙	訴えの提起について 墓地経営不許可処分取消等請求についての第一審判決が容認できる内容でないため、東京高等裁判所に控訴する。	原案可決
	平成28年度羽村市一般会計補正予算（第4号） 上記の控訴費用等9920万円を増額し、予算総額を、229億5850万円とする。	原案可決

### ▼陳情の議決結果

陳情	審査した委員会	委員会での審査結果
羽村市における、バランスのとれた受動喫煙防止対策を求める陳情	厚生	継続審査
東京都羽村市における、バランスのとれた受動喫煙防止対策を求める陳情	厚生	継続審査
羽村市における受動喫煙防止に関する陳情	厚生	継続審査

# 一般質問

一般質問とは、市が実施している施策全般についての議員の質問です。

第6回定例会では、17人の議員が、12月6日、7日、8日の

3日間にわたり一般質問を行いました。その要旨をお伝えします。

原稿は、議員自身が要約し作成しています。

## 《Q》羽村らしい地方創生のさらなる飛躍を 《A》若い世代が市に定住していくよう取り組む

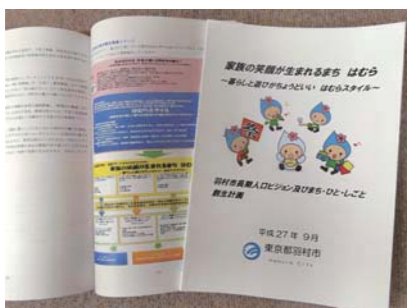
小宮 國暉 議員（新しい風）



羽村らしい地方創生のさらなる飛躍に向けて

**質問** 「羽村市長期人口ビジョン及びまち・ひと・しごと創生計画」は、平成27年度から4つのプロジェクト「はむらで遊ぼう・暮らそう」「はむらで子育てしよう」「はむらで働こう」「はむらの魅力発信・知名度向上」を推進している。現在策定中の長期総合計画後期基本計画との関係は体系的に整理されているか。

**市長** 市の人口減少の克服という視点に立ち、市がこれまでに進めてきたまちづくりをさらに魅力あるものとして推進していく。後期基本計画では、「はむら輝プロジェクト」を定め、この中で市の認知度の向上、人口減少の克服にむけた取り組みを整理し、積極的に推進していく。



羽村市長期人口ビジョン及びまち・ひと・しごと創生計画

■その他の質問  
「新しい道德教育の取り組みについて」

援とともに創生計画のねらいに一致した付加価値を生み出すものと期待できる。この計画への取り組み内容と来年度への展開は。

**市長** 平成29年度の開設に向け、庁内検討組織による検討を行い、妊娠届出時の全数面接の実施、保健師等の専門性を活かした相談支援、特に支援が必要な場合における支援プランの作成などを主な業務として計画しており、細やかな対応に努めていく。

## 《Q》震災がれきのマニュアル整備と処理体制の考えは 《A》都と連携しながら災害廃棄物処理計画を策定していく

富永 訓正 議員（公明党）



これからの防災について

**質問** 地方自治体が定められる「国土強靱化地域計画」を市はどう捉え、計画策定をどのように考えるか。

**市長** 防災、耐震化、経済活動、交通や情報のネットワークなど総合的な見地から計画策定の調査研究する。

**質問** 避難誘導標識等に、※ピクトグラムを活用してはどうか。また、積極的な電柱の地域貢献広告や広告付きソーラー式誘導標識の整備を進めてはどうか。

**市長** 市内には、避難所太陽光誘導標識灯が4か所、電柱広告誘導標識が2か所設置されている。避難者誘導に効果的であり、今後も設置に取り組んでいく。

地域包括ケアシステムの体制と方向性について

**質問** ボランティア充実への取組みと、人材確保に向けた支援については。

**市長** 養成研修や、社協への支援などで担い手の充実と、雇用対策事業の推進と



羽東に設置されている電柱広告誘導標識

※ピクトグラム：絵文字、絵言葉、文字以外の図記号によって情報や注意を示すもの。

ともに人材確保支援を検討する。

**質問** 西多摩広域連携で、担当者レベルおよび関係機関・事業者等との協議や、連携推進の働きかけは。

**市長** 行政担当者レベル協議は、西多摩保健所主催の会議等で実施しているが、行政・医療・介護などの関係機関・事業者等との協議は行われていない。システム構築の進捗には広域連携が必要で、今後市として率先して取り組んでいく。

## 《Q》並木市長の来期の市政担当への決意は 《A》引き続き、市政を担当させていただきたい

瀧島 愛夫 議員（新政会）



並木市長の来期の市政担当への決意を伺う

**質問** 羽村市長選挙が3月に実施されることが公表され、議会を始め多くの市民の関心が高まっている。並木市長はこれまで、子育て環境や福祉施策の充実、市内産業の活性化、また徹底した行政改革による健全な財政も維持している。市民の目線に立つことを大切に、時代に即した行政運営に努めてこられた並木市長に、来期の市政担当への決意を伺う。

**市長** 市長に就任して4期16年。市民の皆様にご理解とご協力、ご支援をいただきながら、福祉・教育施策、



水道事務所の配水塔の上から見た羽村市

安全安心のまちづくり、産業振興、行政改革等に取組んできた。本年度は、「第五次羽村市長期総合計画」の後期5か年計画の策定の年にあたるため、その業務を進めている。

近年、少子高齢化社会の進展、社会保障と税の一体改革、地域間・都市間競争の激化など、羽村市を取り巻く社会経済情勢は大きく変化している。4年後には東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会が開催されるなど、変革の時期であると捉えている。

このような中、これまで取り組んできた市政をさらに前進させ、これからスタートする「第五次羽村市長期総合計画」後期基本計画を履行することが、私に課せられた責務と考えていることから、引き続き、市政を担当させていただきたい。